

REFUGIADOS COLOMBIANOS EN EL ECUADOR

Hernán Moreano Urigüen
 Universidad Internacional del Ecuador - UIDE

Resumen:

El presente trabajo brinda un balance panorámico de la situación política que ha vivido Colombia desde inicios del presente siglo para dar solución a su conflicto interno, el cual se expresa desde hace varios años a través del narcotráfico y la presencia de la guerrilla y grupos paramilitares a lo largo de su territorio. Por tal motivo, es primordial analizar la reacción del Ecuador para atender fenómenos sociales como refugiados hacia el país debido a las estrategias ofensivas implementadas desde Bogotá. Se estudiará información proveniente de distintas fuentes institucionales, oficiales y de diversas entidades de la sociedad que trabajan directamente o indirectamente con las relaciones de Ecuador y Colombia frente a la ayuda a refugiados.

Palabras clave: Seguridad fronteriza, migración, guerrilla, violencia, relaciones binacionales

Inmigración de colombianos hacia el Ecuador

Para entrar en el contexto, es necesario resaltar otro de los temas que afecta a la política colombiana y evidencia cómo el repliegue del conflicto interno hacia las fronteras se está desbordando hacia el Ecuador: los desplazados y los refugiados. Hasta diciembre de 2010, el 98% de los 53.342 refugiados registrados en territorio ecuatoriano fueron colombianos, aunque se estima que el número de refugiados en el Ecuador se eleva en realidad a unas 135 mil personas.

El siguiente gráfico demuestra la evolución de ciudadanos desplazados por la guerra interna que se vive en Colombia. Actores armados ilegales (GIAC) con las guerrillas de las FARC y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las Bandas Criminales (Bacrim) compuestas por disidentes de las antiguas Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), hoy narcotraficantes, son los causantes de centenares de familias de los departamentos internos y fronterizos colombianos huyan hacia el Ecuador.

Los años de mayor desplazamiento fueron 2008 y 2009 con tendencia a la baja en el 2010. Durante la administración del expresidente Álvaro Uribe Vélez se vivió una cruenta guerra entre las fuerzas ofensivas del Estado, GIAC y Bacrim, con el fin de recuperar presencia pública. Desde la etapa del presidente Juan Manuel Santos (2010 hasta la actualidad) la intensidad de la guerra se ha reducido debido a los intentos de diálogos por la paz que se celebran en La Habana – Cuba.

Muchos inmigrantes colombianos cruzaron (y lo siguen haciendo) la frontera hacia el Ecuador con el fin de solicitar el carné de refugio al Estado a través de la Cancillería y la Oficina de Naciones Unidas para el Refugiado (ACNUR). Los procesos de selección son bien rigurosos, por eso es bastante más elevado el número de solicitudes, frente al número de personas a quienes se les concede la condición de refugio.

La ACNUR calcula que unas 1.500 personas entran mensualmente al país por la frontera norte (2013). Para algunos grupos defensores de los Derechos Humanos como Pro Refugio...

“...todos estos aspectos muestran la importancia que tiene el impulsar una coordinación interestatal consistente entre los dos países, que asuma los temas sensibles que los involucra y forje, además, objetivos comunes para diseñar una relación futura de respeto y cooperación siguiendo los parámetros que dictan el derecho internacional y la prudencia” .

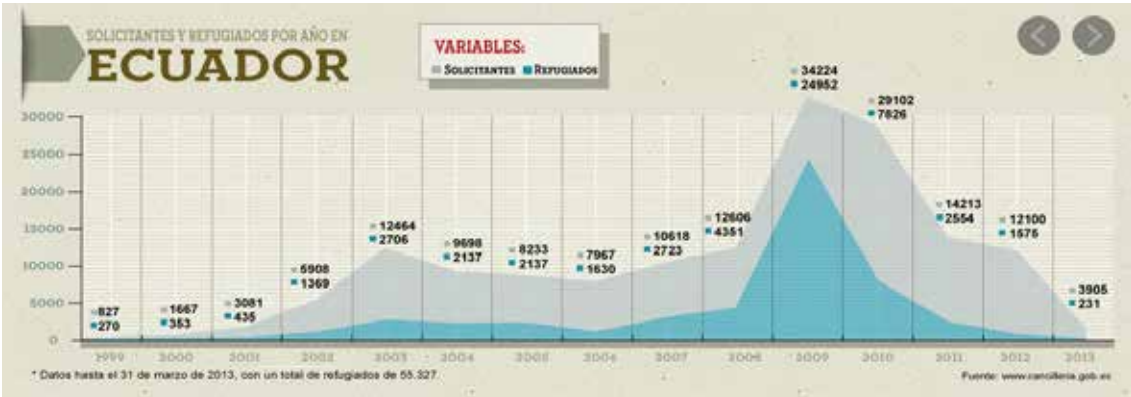


Gráfico 1, Número de refugiados colombianos en el Ecuador, 1999-2013. Fuente: Dirección de Refugio, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador

Ahora surge una pregunta, ¿qué hacen los ciudadanos colombianos una vez que obtienen el refugio por parte del Estado ecuatoriano?, ¿a qué se dedican?, ¿qué tan fácil es para ellos conseguir empleo, educación y salud? Para muchos organismos del Gobierno Nacional es un enigma. No hay registros oficiales sobre las labores que realizan, sean estén legales o ilegales.

El siguiente gráfico muestra la cantidad de refugiados en los últimos seis años.



Gráfico 2, Refugiados colombianos por Año 2008-2013. Fuente: Dirección de Refugio, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador, diario El Universo.

Cabe recalcar que para ACNUR, el refugiado es la persona que “sale de su país debido a que su vida corre peligro”. A la vez, el Estado ecuatoriano considera que “las personas refugiadas tendrán en el territorio nacional los mismos derechos y deberes que las personas ecuatorianas de acuerdo a la Constitución de la República y la legislación pertinente”.

Lo anterior implica que es obligación del Estado ecuatoriano brindar seguridad, atención médica y educativa al refugiado. Además, a través de fundaciones como el caso de “Pro-refugio”, se puede otorgar pequeños préstamos para la conformación de pequeñas empresas. Lastimosamente no existen datos estadísticos oficiales sobre el número de negocios establecidos por ciudadanos colombianos refugiados en el Ecuador.

La Cancillería ecuatoriana, en conjunto con el Instituto de Seguridad Social (IESS) y el Registro Civil, han construido una red de monitoreo de refugiados colombianos en el país. El siguiente gráfico muestra la ubicación geográfica de refugiados colombianos a lo largo y ancho del país.



Gráfico 3, Fuente: Dirección de Refugio, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador, diario El Universo.

Tal como se evidencia en la imagen anterior, la provincia céntrica de Pichincha concentra la más alta cantidad de número de refugiados colombianos en el Ecuador (14.992), luego le sigue la provincia amazónica fronteriza de Sucumbíos (13.050), que limita con el departamento fronterizo de Putumayo, y en cuyas selvas operarían los frentes 38 y 42 de las FARC. En tercer lugar le sigue la también provincia fronteriza costera de Esmeraldas (6.063) la cual colinda con el departamento colombiano de Nariño, donde operaría el frente 49 de las FARC y se concentraría el mayor número de hectáreas de hoja de coca de toda Colombia. Luego le siguen otras provincias céntricas, cuyos puntos de concentración serían los centros comerciales en ciudades principales, tal es el caso de Imbabura (3.166), Guayas (3.056), Azuay (2.217), Santo Domingo de los Tsachilas (2.006), entre otras.

Desde el punto de vista de la seguridad ciudadana, las varias cárceles del país se encuentran sobrepobladas, tal como lo demuestran algunos diarios del Ecuador. Preocupa la cantidad de ciudadanos extranjeros que han sido detenidos por riñas callejeras, microtráfico de drogas, crímenes, robo a mano armada, entre otras.

Hasta finales del año 2013 la cantidad de detenidos en las cárceles de las principales ciudades del país fue la siguiente:

Ciudad	# PPL
Guayaquil	331
Sucumbíos	243
Quito	196
Esmeraldas	150
Cuenca	20

Tabla 3, Personas Privadas de Libertad (PPL). Colombianos en el Ecuador. Fuente: diario El Comercio, enero 2014

A pesar de que las cifras no son muy altas, la mayoría de los detenidos responden por el delito de microtráfico de drogas y actos violentos en las calles y vecindarios de las grandes urbes.

Según ACNUR, en el Ecuador residían 26.167 refugiados colombianos hasta el año 2012. Mientras tanto, la Cancillería ecuatoriana considera que en todo el país residen aproximadamente unos 500.000 colombianos no registrados por las instituciones competentes. Muchos de ellos

huyeron de los efectos del Plan Colombia (2000-2007), como son los caso de violencia generada por paramilitares, guerrilleros y militares: paros armados, secuestros, fumigaciones y despojo de tierras por parte de grupos violentos. Se estima que el número de refugiados se elevaría ante un eventual fracaso de los diálogos de paz en La Habana y Oslo.

En caso de que las negociaciones se tornen a favor de un desarrollo agrario en Colombia, un sector podría regresar con el fin de recuperar sus tierras, mientras que otro permanecería para no afrontar los antecedentes del pasado judicial. Por otro lado, está la estrategia del Estado colombiano de empujar a la guerrilla y bandas criminales hacia las fronteras, lo que podría empeorar la situación de inseguridad en el lado ecuatoriano frente a actividades ilícitas como narcotráfico, robo de armas, minería clandestina, lavado de activos, secuestros, prostitución, entre otros. Las medidas planificadas por el Estado colombiano para reinsertar a la sociedad a los ex guerrilleros aún no están claras. De hecho, se proyecta que la composición social y del mercado de trabajo actualmente existente en Colombia, no estaría lista para enfrentar los retos que significa un proceso de paz exitoso.

Ante esta posibilidad, es necesario que el Estado ecuatoriano desarrolle una estrategia que prevenga la movilización de grupos delictivos desde Colombia hacia el Ecuador.

Conclusiones:

El proceso de negociaciones ha generado una polarización en las posiciones de los dos principales representantes políticos de Colombia: Santos y Uribe. Durante el mandato de Uribe, la guerra interna contra las FARC y demás grupos irregulares se intensificó, mientras que Santos dio un cambio radical al iniciar negociaciones con las FARC para establecer la paz.

En medio de este panorama han surgido acusaciones de parte de Uribe sobre los temas fundamentales que se estarían negociando en La Habana como “posibles acuerdos con las FARC que afectarían directamente al estamento militar colombiano y otras áreas vitales del Estado”, lo cual ha sido desmentido totalmente por el presidente Santos.

Otro de los rumores que han afectado seriamente a la imagen del proceso de las negociaciones es el posible indulto o amnistía que se otorgaría a los miembros de las FARC, lo cual ha sido también desmentido por Santos, señalando que se procederá a aplicar la justicia transicional.

Cabe indicar que este punto es sumamente sensible ya que la sociedad en general, especialmente las víctimas de las actividades ilícitas de las FARC, reclaman que se haga justicia ante lo sucedido y tendría incidencia directa en el apoyo de parte de la sociedad al proceso de negociaciones.

Por otra parte, esta polarización que se origina desde los principales actores políticos influye también en la percepción de la población para brindar o no apoyo al proceso para lograr la paz. Los cuestionamientos sobre los resultados del proceso de las negociaciones generan desconfianza en la opinión pública sobre sus resultados.

Bibliografía:

- Bonilla, A, Moreano, H, (2009). “La lucha contra el narcotráfico en el Ecuador, 1989-2009”. En: La guerra contra las drogas en el mundo andino: hacia un cambio de paradigma, Juan Gabriel Tokatlian, (compilador), / 1a ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- Chávez, N, (2007). “Cuando los Mundos Convergen”. Tesis de Grado. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – FLACSO sede Ecuador. Quito.

- Moreano, H, (2012). “Frontera, Pobreza y Vulnerabilidades”. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO. Programa Las Relaciones Internacionales de la Pobreza y el Caribe. Buenos Aires.
- Moreano, H, (2010). “Entre Santos y Traquetos: el narcotráfico en la frontera colombo ecuatoriana”. Revista Colombia Internacional. Universidad de los Andes. Enero a junio. Bogotá.
- Rivera, F, Torres, F, (2011). “Ecuador ¿país de tránsito o país productor de drogas?” Programa de Cooperación en Seguridad Regional. Fundación Friedrich Ebert. Quito.
- Rivera, F, (2007). Aspectos Sociodemográficos. “Migración forzada de colombianos. Colombia, Ecuador, Canadá”. Corporación Región, UBC, FLACSO. Bogotá.
- UNODC, (2012, 2013). Censo de Cultivos de Coca. Colombia
- Vargas, A, (2014). “La paz vendrá una vez termine el conflicto armado”. Ponencia presentada en el diario El Nuevo Día. 4 de junio. Tolima-Colombia.

Medios de Comunicación:

- Diario El Comercio www.elcomercio.com
- Diario Hoy www.hoy.com.ec
- Diario El Universo www.eluniverso.com
- Diario La Hora www.lahora.com.ec
- Radio Visión. www.radiovision.com.ec
- Revista Semana de Colombia www.semana.com

Páginas Oficiales:

- Departamento de Defensa de los Estados Unidos www.defense.gov
- Departamento de Estado de los Estados Unidos www.state.gov
- Ministerio de Defensa de Ecuador www.defensa.gob.ec
- Ministerio Coordinador de Seguridad del Ecuador www.nuestraseguridad.gob.ec
- Ministerio de Defensa de Colombia www.defensa.gov.co
- Ministerio del Interior del Ecuador www.ministeriointerior.gob.ec
- Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para el Refugio www.acnur.org
- Oficina de Naciones Unidas para la Droga y el Delito www.unodc.org
- ONGs:
- Fundación Friedrich Ebert Ecuador www.fes.org.ec
- Fundación Friedrich Ebert Colombia www.fescol.org
- Fundación Ideas para la Paz en Colombia www.ideaspaz.org.co
- Critical Analysis www.plancolombia.com
- Universidad de Miami - Florida www.miami.edu
- Washington Office for Latin America www.wola.org